

Verbale del Revisore dei Conti del 23 novembre 2020 – N. 24

Parere sulla proposta di delibera del Consiglio Comunale avente ad oggetto:

VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020/2022 E VARIAZIONE ALLA SEZIONE OPERATIVA DEL DUP 2020/2022.

Il sottoscritto dott. Daniele Pezzoli, nominato Revisore dei Conti del Comune di Ozzero (MI) con delibera del Consiglio Comunale n. 37 del 28 dicembre 2017, con decorrenza dal 30 dicembre 2017 per il triennio 2018 – 2020, chiamato ad esprimere un parere in merito alla proposta di delibera della Giunta Comunale sopra indicata,

ESAMINATA la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto “Variazione al bilancio di previsione 2020/2022 e variazione alla sezione operativa del DUP 2020/2022”, con la quale vengono apportate variazioni agli esercizi 2020 e 2021;

SENTITI i chiarimenti forniti dal Responsabile del Servizio Finanziario;

VISTI i documenti allegati alla delibera, che ne costituiscono parte integrante;

RICHIAMATE le deliberazioni del Consiglio Comunale:

- n. 44 del 22/11/2019, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) relativo agli esercizi 2020/2022, la cui nota di aggiornamento è stata successivamente approvata con atto Consiliare n. 12 del 29.05.2020;
- n. 13 del 29/05/2020, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per gli esercizi 2020-2022;
- n. 17 del 29/06/2020, con la quale è stato approvato il Rendiconto dell’esercizio finanziario 2019 con un avanzo di amministrazione di euro 1.623.403,16 di cui: euro 924.980,22 parte accantonata, euro 86.169,12 parte vincolata, euro 49.585,49 parte destinata agli investimenti ed euro 562.668,33 parte disponibile;
- n. 19 del 29/06/2020, con la quale si è provveduto ad effettuare variazioni al bilancio di previsione 2020/2022 e ad applicare una quota di avanzo libero, pari ad euro 50.000,00, per spese correnti non ripetitive ed euro 46.500,00 di avanzo destinato agli investimenti al fine di dar corso a spese di investimenti urgenti ed inderogabili;
- n. 24 del 28/07/2020, con la quale si è provveduto, ai sensi degli articoli 175 e 193 D.Lgs. 267 del 18/08/2000 ad effettuare la variazione di assestamento generale e salvaguardia degli equilibri di bilancio, variazione al bilancio di previsione 2020/2022 con applicazione dell'avanzo di amministrazione;
- n. 30 del 30/09/2020, con la quale si è provveduto effettuare la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 con applicazione dell'avanzo di amministrazione e variazione alla sezione operativa del DUP 2020/2022;
- n. 38 del 30/10/2020 con la quale si è provveduto ad effettuare la variazione al bilancio di previsione 2020/2022 con applicazione dell'avanzo di amministrazione;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 29/05/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020/2022, assegnando le dotazioni finanziarie ai Responsabili;

ATTESO che, sulla base dei decreti intervenuti per contrastare l'emergenza Covid-19, l'Ente ha operato al bilancio, sia in sede di verifica degli equilibri di bilancio (28/07/2020), sia con successive variazioni di bilancio, provvedimenti atti a rimodulare le entrate tributarie sulla scorta delle stime di gettito, nonché in relazione alle minori/maggiori spese attese nell'anno 2020 per effetto dell'emergenza epidemiologica, compensati in parte con maggiori trasferimenti dello Stato;

VALUTATO che nel corso degli esercizi 2020 e 2021, ai sensi del Decreto Legge n. 34/2020, continuerà da parte dei Ministeri preposti l'attività di monitoraggio in itinere ed ex post, sulla base degli effettivi andamenti dei gettiti, in modo da assicurare il ristoro delle effettive perdite di gettito, al netto delle maggiori/minori spese, in favore di ciascun ente locale. Nel caso in cui il minor gettito stimato risulterà superiore a quello effettivamente realizzato, saranno regolati i reciproci rapporti finanziari tra lo Stato e i Comuni;

RISCONTRATO che sulla base di quanto sopra e dalla mancanza di modelli di riferimento validi a cui fare riferimento (ciò dovuto alla straordinarietà degli eventi di natura del tutto imprevisi e imprevedibili), alla luce delle rilevanti incertezze che tuttora permangono in relazione alle dinamiche dei gettiti in entrata e delle spese che l'Ente sta affrontando e dovrà affrontare, si rende necessario per l'Ente applicare al bilancio di parte corrente una forte iniezione di risorse derivanti dall'avanzo di amministrazione – parte disponibile – per complessivi euro 144.784,84 per il finanziamento di spese non avente carattere ricorrente e per l'eventuale regolazione di rapporti finanziari tra lo Stato e il Comune;

CONSIDERATO che le variazioni agli esercizi finanziari 2020 e 2021 effettuate nell'arco dell'esercizio finanziario e limitate alla valutazioni relative alle riduzioni delle entrate e delle spese per effetto del lockdown (spese per servizi ed utenze), motivate dalla forte incertezza del contesto, con particolare riferimento ai settori della scuola, dei servizi sociali e dei rifiuti, trova in questa fase di variazione del bilancio 2020/2022, la necessità di mantenere l'Ente in condizione di garantire l'erogazione di servizi e interventi atti a contrastare l'imprevedibilità dell'emergenza pandemica da Covid 19 e al riparo da ogni evenienza dovuta alla incessante produzione legislativa, a volte contrastante e di difficile interpretazione ed applicazione;

RILEVATO che, sulla base di quanto sopra, oltre ad esigenze d'ufficio, all'allineamento degli stanziamenti di bilancio sulla base dei trasferimenti statali pubblicati sul portale del Ministero dell'Interno, nonché all'applicazione dell'avanzo di amministrazione alle spese correnti del bilancio per il finanziamento di spese non ricorrenti, si rende necessario per l'Ente procedere alla variazione al fine di aumentare e/o diminuire la disponibilità di alcuni stanziamenti di entrate e spese ovvero istituire nuovi stanziamenti di entrate e spese del bilancio di previsione esercizio 2020 e 2021;

ATTESO, inoltre, che sulla base degli atti d'ufficio e delle comunicazioni pervenute all'Ente dal servizio Amministrativo/Finanziario e dal Servizio di Polizia Locale sono state accertate e previste maggiori entrate riguardanti le entrate derivanti dalla gestione del patrimonio dell'Ente e dalle sanzioni al codice della strada per cui occorre provvedere al ricalcolo del FCDE (Fondo Crediti

Dubbia Esigibilità), al fine di adeguarlo ai nuovi stanziamenti di bilancio e preservare gli equilibri di bilancio;

RILEVATO che sulla base delle predette maggiori entrate previste per le sanzioni al codice della strada e dalla gestione del patrimonio dell'Ente, la consistenza del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità viene rimodulato dalla situazione iniziale di euro 121.286,00 - in fase di approvazione del bilancio di previsione -, con un incremento di euro 35.435,38 in sede di verifica degli equilibri di bilancio effettuata in data 28/07/2020 e con un ulteriore incremento di euro 5.787,01 a seguito delle maggiori entrate previste con la presente deliberazione, per una previsione definitiva di euro 162.508,39;

DATO ATTO che, ai sensi del comma 3-bis del citato articolo 187, l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione non vincolato è ammesso solamente nel caso in cui l'ente non faccia ricorso all'anticipazione di tesoreria o all'utilizzo in termini di cassa di entrate aventi specifica destinazione ai sensi degli articoli 222 e 195 del Tuel;

DATO ATTO che:

- l'Ente non si trova in anticipazione di tesoreria, ovvero non utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione, ed anzi presenta alla data di redazione della proposta in oggetto un fondo di cassa pari ad euro 925.035,74;

- alla data di redazione della proposta in oggetto non risultano debiti fuori bilancio da ripianare come da attestazioni dei responsabili di servizio agli atti;

VISTO il Decreto Sindacale n. 1 del 08.01.2020 con cui sono stati nominati i Responsabili di Settore, ai sensi dell'art. 50, comma 10, del T.U.E.L. - D. Lgs. N° 267/2000;

VISTO il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi adottato dalla Giunta Comunale con atto n. 51 del 22.05.2001, integrato e modificato con atto di G.C. n. 76 del 23.11.2015 e successivamente modificato in ultimo con atto di G.C. n. 32 del 25/03/2019;

RILEVATO che il D. Lgs. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni:

- all'art. 175, comma 1, prevede che il bilancio di previsione può subire variazioni nel corso dell'esercizio di competenza e di cassa sia nella parte entrata, che nella parte spesa;

- all'art. 175, comma 2, stabilisce la competenza del Consiglio comunale ad approvare variazioni di bilancio di previsione salvo le variazioni di cui all'art. 175 cc. 5-bis e 5-quater che non di competenza dell'organo esecutivo e del responsabile del servizio;

- all'art. 175, comma 3, stabilisce che le variazioni al bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 novembre di ciascun anno, fatte salve alcune variazioni che possono essere deliberate sino al 31 dicembre;

DATO ATTO che, come indicato dall'art. 187, comma 2, del TUEL, l'avanzo di amministrazione può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità: per la copertura dei debiti fuori bilancio; per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 del TUEL, laddove non si possa provvedere con mezzi ordinari; per il finanziamento di spese di investimento; per il finanziamento di spese correnti a carattere non permanente (la circolare RGS n. 25/2018 ribadisce che tra le entrate finali 2018 ai fini del saldo di cui all'art. 9 della legge n. 243/2012 debba essere considerato

solamente l'avanzo di amministrazione applicato per il finanziamento di spese di investimento); per l'estinzione anticipata dei prestiti.

RITENUTO, pertanto, necessario per l'Ente apportare le conseguenti variazioni al bilancio di previsione finanziaria 2020/2022 mediante modifica dei corrispondenti stanziamenti dei macroaggregati di parte corrente e in conto capitale (come dettagliate negli allegati alla presente proposta di delibera), ai sensi degli Artt. 42 e 175 del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTA la variazione conseguente e dato atto che pareggia nelle seguenti risultanze:

ESERCIZIO	2020	2021	2022
Avanzo di Amm. applicato a spese correnti	€ 140.784,84	€ -	€ -
Maggiori entrate di parte corrente	€ 41.875,84	€ -	€ -
Minori entrate di parte corrente:	€ 10.500,00		€ -
sub. Variazioni Positive/Negative	€ 172.160,68	€ -	€ -
Maggiori spese di parte corrente:	€ 209.903,68	€ 2.700,00	€ -
di cui incremento del Fondo di Riserva Ordinario	€ 8.840,40	€ -	€ -
Minori spese di parte corrente:	€ 37.743,00	€ 2.700,00	€ -
sub. Variazioni Positive/Negative	€ 172.160,68	€ -	€ -
Diff. Tra Entrate e Spese Correnti	€ -	€ -	€ -
Avanzo di Amm. applicato a spese di investimento	€ 4.000,00	€ -	€ -
Maggiori entrate in conto capitale:	€ 71.503,00		€ -
Minori entrate in conto capitale:	€ -	€ -	€ -
sub. Variazioni Positive/Negative	€ 71.503,00	€ -	€ -
Maggiori spese in conto capitale:	€ 71.503,00	€ -	€ -
Minori spese in conto capitale:	€ -	€ -	€ -
sub. Variazioni Positive/Negative	€ 71.503,00	€ -	€ -
Diff. Tra Entrate e spese Investimenti	€ -	€ -	€ -
TOTALE ENTRATA			
SITUAZIONE PRIMA DELLA VARIAZIONE	€ 2.961.492,93	€ 2.437.249,99	€ 2.357.249,99
TOTALE ENTRATA Variazioni Positive	€ 258.163,68	€ -	€ -
TOTALE ENTRATA Variazioni Negative	€ 10.500,00	€ -	€ -
SITUAZIONE DOPO LA VARIAZIONE	€ 3.209.156,61	€ 2.437.249,99	€ 2.357.249,99
TOTALE USCITA			
SITUAZIONE PRIMA DELLA VARIAZIONE	€ 2.961.492,93	€ 2.437.249,99	€ 2.357.249,99
TOTALE USCITA Variazioni Positive	€ 285.406,68	€ 2.700,00	€ -
TOTALE USCITA Variazioni Negative	€ 37.743,00	€ 2.700,00	€ -
SITUAZIONE DOPO LA VARIAZIONE	€ 3.209.156,61	€ 2.437.249,99	€ 2.357.249,99
DIFFERENZE Variazioni Positive	-€ 27.243,00	€ 2.700,00	€ -
DIFFERENZE Variazioni Negative	-€ 27.243,00	€ 2.700,00	€ -
Diff. Entrata/Uscita	€ -	€ -	€ -

VISTO l'allegato a) – risultato di amministrazione – Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione del Conto del Bilancio 2019, approvato con la predetta deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 29.06.2020 (Allegato E).

DATO ATTO che a seguito del presente atto la quota di avanzo applicata al bilancio 2020/2022 risulta aggiornata come segue:

Descrizione	Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2019	Quota Avanzo di Ammin. già		Quota Avanzo di Ammin.		Totale
		Parte corrente	Parte investimenti	Parte corrente	Parte investimenti	
Parte Accantonata (B):	€ 924.980,22	€ -				
Fondo crediti dubbiaesigibilità	€ 923.579,41	€ -				
Indennità di fine mandato del Sindaco	€ 665,00	€ -				€ -
Accantonamento Maggiori oneri	€ 735,81	€ -				
Parte Vincolata (C):	€ 86.169,12	€ 1.000,00	€ -		€ -	€ 1.000,00
Parte destinata agli Investimenti (D):	€ 49.585,49		€ 49.585,49			€ 49.585,49
Avanzo disponibile (E):						
Finanziamento Spese a carattere non	€ 562.668,33	€ 60.000,00		€ 140.784,84		€ 289.784,84
Finanziamento Spese a correnti		€ -		€ -		
Finanziamento spese di investimento			€ 85.000,00		€ 4.000,00	
TOTALE	€ 1.623.403,16	€ 195.585,49	€ 140.784,84	€ 4.000,00	€ 340.370,33	
		€ 61.000,00	€ 134.585,49	€ 201.784,84	€ 138.585,49	€ 340.370,33
TOTALE	€ 1.623.403,16	€ 195.585,49	€ 144.784,84	€ 340.370,33		

DATO ATTO che:

- con la presente variazione vengono rispettati gli equilibri di bilancio, nonché i vincoli di destinazione per quanto qui presenti;
- le suddette movimentazioni non pregiudicano il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica in ottemperanza all'art. 1, comma 819 e seguenti della Legge 145/2019 (Legge di Bilancio 2019);
- le variazioni non pregiudicano il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica;
- permane il rispetto del pareggio di Bilancio di cui alla L. n. 208/2015 (legge di stabilità 2016), come da prospetto allegato alla proposta di delibera del Consiglio Comunale;
- che con successivo provvedimento l'organo competente provvederà all'adeguamento del Piano esecutivo di Gestione 2020/2022;

VISTO l'art. 187 del TUEL ed in particolare i commi 2 e 3, in materia di destinazione dell'avanzo di amministrazione;

VISTI gli articoli 222 e 195 del Tuel;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

VISTI i pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000, dal Responsabile del servizio interessato sotto il profilo della regolarità tecnica e dal Responsabile economico-finanziario sotto il profilo della regolarità contabile;

VISTO che l'art. 239 del D. Lgs. 267/2000 prevede, fra gli altri, che il Revisore rilasci specifico parere in materia di proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio;

ESPRIME

per quanto sopra esposto, PARERE FAVOREVOLE ai sensi dell'art. 239 del D. Lgs. 267/2000 relativamente alla congruità, coerenza ed attendibilità della proposta di delibera del Consiglio Comunale sopra indicata.

Il Revisore dei Conti

Dott. Daniele Pezzoli

